

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale

N. 219
Data 29/11/2024

Oggetto: **Adozione dello schema di programma triennale lavori pubblici 2025/2027 ed elenco annuale 2025 ai sensi dell'art. 37 d. lgs. n. 36/2023.**

Classifica 0004.0005

L'anno Duemilaventiquattro il giorno Ventinove del mese di Novembre alle ore 13:00 in San Benedetto del Tronto, nella residenza municipale, convocata nei modi e termini di legge si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei signori:

Posizione	Nominativo	Presente
1	SPAZZAFUMO ANTONIO	Si
2	CAPRIOTTI ANTONIO	Si
3	CAMAIONI LAURA	Si
4	CAMPANELLI CINZIA	Si
5	PELLEI DOMENICO	Si
6	SANGUIGNI ANDREA	Si
7	SEBASTIANI LIA	Si

Partecipa il Segretario Generale, ZANIERI STEFANO

Il Sindaco, SPAZZAFUMO ANTONIO in qualità di Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la proposta di deliberazione indicata in oggetto

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA GIUNTA COMUNALE

Oggetto: Adozione dello schema di programma triennale lavori pubblici 2025/2027 ed elenco annuale 2025 ai sensi dell'art. 37 d. lgs. n. 36/2023.

VISTA la proposta di deliberazione, qui di seguito integralmente riportata:

PREMESSO CHE:

- ai sensi della vigente normativa disciplinante la programmazione dei lavori pubblici, la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali; i lavori da realizzare nel primo anno del triennio, inoltre, sono compresi nell'elenco annuale che costituisce il documento di previsione per gli investimenti in lavori pubblici ed il loro finanziamento;

- in riferimento agli obblighi di adozione del programma triennale delle opere pubbliche 2025/2027, la nuova normativa contenuta all'art. 37 del nuovo Codice dei Contratti (D. Lgs. 36/2023) prevede che *"1. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti:*

a) adottano il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme della programmazione economico-finanziaria e i principi contabili;

b) approvano l'elenco annuale che indica i lavori da avviare nella prima annualità e specifica per ogni opera la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile.

2. Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori, compresi quelli complessi e da realizzare tramite concessione o partenariato pubblico-privato, il cui importo si stima pari o superiore a alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera a). I lavori di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), sono inseriti nell'elenco triennale dopo l'approvazione del documento di fattibilità delle alternative progettuali e nell'elenco annuale dopo l'approvazione del documento di indirizzo della progettazione. I lavori di manutenzione ordinaria superiori alla soglia indicata nel secondo periodo sono inseriti nell'elenco triennale anche in assenza del documento di fattibilità delle alternative progettuali. I lavori, servizi e forniture da realizzare in amministrazione diretta non sono inseriti nella programmazione."

DATO ATTO CHE:

- il successivo comma 6 demanda all'allegato I.5 la definizione:

a) degli schemi tipo, degli ordini di priorità degli interventi, comprensivi del completamento delle opere incompiute e dell'effettuazione dei lavori programmati e non avviati, e la specificazione delle fonti di finanziamento;

b) delle condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;

c) delle modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività.

- i principi contabili applicati alla programmazione (All. 4/1 al D. Lgs 118/2011), prevedono infatti che *"Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento ad esempio, al programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e al piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599, della legge n. 244/2007. Nel caso in cui i termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di programmazione previsti dalla normativa vigente precedano l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione devono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nel DUP. Nel caso in cui la legge preveda termini di adozione o approvazione dei singoli documenti di*

programmazione successivi a quelli previsti per l'adozione o l'approvazione del DUP, tali documenti di programmazione possono essere adottati o approvati autonomamente dal DUP, fermo restando il successivo inserimento degli stessi nella nota di aggiornamento al DUP. I documenti di programmazione per i quali la legge non prevede termini di adozione o approvazione devono essere inseriti nel DUP.”; poiché per il Programma triennale dei lavori pubblici è prevista una autonoma procedura di adozione e di successiva approvazione, senza la previsione di specifiche date ma con l'assegnazione di termini, occorre procedere alla verifica di tali tempi con i tempi di approvazione del DUP e della nota di aggiornamento allo stesso.”

- tale assunto è confermato dai successivi paragrafi dei principi contabili, non aggiornati al nuovo Codice dei contratti ove si legge che *“In particolare, si richiamano i termini previsti per l'approvazione definitiva del programma triennale delle opere pubbliche dall'articolo 5, comma 5, del decreto MIT n. 14 del 16 gennaio 2018 concernente Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali: “Successivamente alla adozione, il programma triennale e l'elenco annuale sono pubblicati sul profilo del committente. Le amministrazioni possono consentire la presentazione di eventuali osservazioni entro trenta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma. L'approvazione definitiva del programma triennale, unitamente all'elenco annuale dei lavori, con gli eventuali aggiornamenti, avviene entro i successivi trenta giorni dalla scadenza delle consultazioni, ovvero, comunque, in assenza delle consultazioni, entro sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al primo periodo del presente comma, nel rispetto di quanto previsto al comma 4 del presente articolo, e con pubblicazione in formato open data presso i siti informatici di cui agli articoli 21, comma 7 e 29 del codice. Le amministrazioni possono adottare ulteriori forme di pubblicità purché queste siano predisposte in modo da assicurare il rispetto dei termini di cui al presente comma 1.”.*

DATO ATTO CHE:

- sulla base delle indicazioni pervenute dall'Amministrazione, delle risorse disponibili e dei finanziamenti acquisibili, si è provveduto a redigere lo schema del Programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e dell'elenco annuale 2025, come da schede allegate al presente atto;
- nel programma sono riportati solo gli interventi il cui importo, stimato ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. 36/2023 sia pari o superiore ad € 150.000,00, come previsto del dell'art. 37 dello stesso Codice;
- in sede di approvazione definitiva, saranno oggetto di riproposizione, nel 2025, gli interventi già previsti nell'elenco annuale 2024 e per i quali non si è potuto provvedere all'avvio delle relative procedure di affidamento

VISTI :

- il Codice e l'annesso allegato I.5 contenente i nuovi schemi e criteri per la redazione del suddetto programma;
- lo schema di programma come redatto sulla base dell'applicativo informatico – Servizio contratti pubblici – SCP di cui all'articolo 37 del D.lgs. n. 36/2023.

CONSIDERATO:

- che secondo la tempistica prevista dal citato decreto lo schema di programma 2025/2027 andrebbe adottato, posto in pubblicazione ed approvato (*in via definitiva n.d.r.*) entro 60 giorni dalla pubblicazione;
- che la pubblicazione deve avvenire per una durata minima di 30 giorni e l'Amministrazione può decidere se consentire la presentazione di osservazioni;
- che a seguito della redazione dello specifico paragrafo della sezione Operativa del DUP, avvenuta a luglio 2024 in considerazione della scadenza del 31 luglio prevista per la presentazione da parte della Giunta al Consiglio, del Documento Unico di Programmazione (DUP), sono intervenuti diversi fatti che hanno reso necessario una revisione del medesimo programma, da adottare prima della sua successiva pubblicazione;
- che i principi contabili applicati alla programmazione (All. 4/1 al D. Lgs 118/2011), come modificati da ultimo con decreto ministeriale 25 luglio 2023, prevedono ora che *“Nel DUP devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale*

dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione. Tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni. Si fa riferimento ad esempio, al programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.lgs. n. 50/2016 e al piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599, della legge n. 244/2007";

- che poiché per il Programma triennale dei lavori pubblici è previsto invece una autonoma procedura di adozione e di successiva approvazione, senza la previsione di specifiche date, occorre procedere con apposite deliberazioni, come desumibile, a *contrario*, dalle indicazioni riportate dai richiamati principi contabili per il DUP dei Comuni fino a 5.000 abitanti;

CONSIDERATO INOLTRE :

- che il citato allegato I.5 al D. Lgs. 36/2023, all'art. 3, comma 13, prevede ora che *"13. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti individuano, nell'ambito della propria organizzazione, la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma triennale dei lavori pubblici. Al fine di ridurre gli oneri amministrativi, tale referente è, di norma, individuato nel referente unico dell'amministrazione per la BDAP, salvo diversa scelta dell'amministrazione"*;

- che la BDAP raccoglie, in una logica di *open data*, oltre ai documenti e ai report relativi ai dati contabili e finanziari, anche informazioni relative al monitoraggio delle opere pubbliche, e questa Amministrazione non ha provveduto pertanto a nominare un referente unico presso la medesima;

- che conseguentemente, in assenza di diverse indicazioni, il sottoscritto Dirigente dell'Area lavori Pubblici, ha provveduto a redigere lo schema di programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 tramite la Responsabile del Servizio Amministrativo PNRR e Demanio Marittimo, dott.ssa Maria Teresa Massi;

- che il ruolo di referente per il caricamento dei dati in BDAP e per il caricamento dei dati e la pubblicazione del programma presso il Sito dell'Osservatorio regionale è stato assegnato infatti alla suddetta Responsabile, in sede di atto organizzativo dell'Area Lavori Pubblici e Patrimonio;

CONSIDERATO ALTRESI':

- che sempre l'Allegato I.5 al D. Lgs. 36/2023 contiene i modelli di schede costituenti il programma che contengono rinvii a livelli di progettazione diversi da quelli attualmente applicabili, visto il mancato adeguamento del programma in uso all'Osservatorio Regionale delle Marche;

- che sono stati oggetto di inserimento, in quanto soggetti agli obblighi di programmazione, **solo gli interventi il cui importo stimato, ai sensi dell'art. 35 del Codice, comporti una spesa pari o superiore ad € 150.000,00;**

- che risulta evidente che in questa prima fase di adozione:

- l'indicazione del RUP potrà essere oggetto di modifica in relazione al modificarsi dei carichi di lavoro, senza che ciò comporti la modifica del programma;

- per il livello di progettazione richiesto dal Codice dei contratti ai fini dell'inserimento degli interventi nella programmazione (DIP e DOCFAP ove obbligatori per lavori pari o superiori alla soglia comunitaria) si farà riferimento a documenti progettuali che saranno completati nella fase di pubblicazione e prima dell'approvazione definitiva del bilancio 2025;

- che trattandosi, nello specifico, di interventi relativi alla manutenzione straordinaria del patrimonio e a progetti destinatari di contributi pubblici, non si sono redatti i quadri essenziali;

DATO ATTO:

- che, in ogni caso e in particolare per quanto riguarda l'elenco annuale, tale schema dovrà essere oggetto di verifica e aggiornamento definitivi prima dell'approvazione in Consiglio Comunale del bilancio di previsione 2025, anche e soprattutto in riferimento agli interventi, già previsti nel 2024 ma per i quali materialmente non si sarà provveduto all'avvio entro il termine del 31 dicembre e che pertanto dovranno essere oggetto di successiva riprogrammazione negli anni successivi, con scorrimento delle cifre o spostamento delle relative previsioni;

- che tali modifiche non dovrebbero comportare l'obbligo di rinnovo delle procedure di pubblicazione, mentre il Programma triennale, come definitivamente approvato in coerenza con il bilancio di previsione 2025, sarà oggetto di successiva pubblicazione, ai sensi di quanto ora disposto dall'Allegato I.5 al d. Lgs. 36/2023;

RITENUTO di dover provvedere in merito, e in virtù del combinato disposto delle disposizioni

legislative sopra richiamate, al fine di adottare il programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e l'elenco annuale 2025;

VISTE le schede redatte ed allegate al presente atto con la lettera A, D ed E come derivanti dalla numerazione adottata dall'allegato I.5 al Codice dei contratti;

DATO atto che non sono state valorizzate:

- la scheda B in quanto non vi sono gli elementi per inserire i dati relativi alle opere incompiute ai sensi del D.M.II.TT. 42/2013;
- la scheda C in quanto non ci sono immobili oggetto di valorizzazione all'interno del programma;
- la scheda F che potrà essere compiutamente redatta solo alla fine dell'anno in virtù della verifica sugli effettivi interventi rinviati dal 2024 al 2025 o espunti dalla programmazione;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Generale con proprio atto n° 341 del 29 marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare n° 21606/2021;

ACQUISITO il parere favorevole del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici e Patrimonio in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, 147 e 147-bis del D. Lgs. n.267/2000;

ACQUISITO il parere favorevole della Dirigente dell'Area Gestione delle risorse economiche e finanziarie in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n.267/2000 ess. mm. e ii.

VISTI:

- l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 36/2023
- l'allegato 4/1 al D. Lgs 118/20118 come modificato a seguito del DM del 29/08/2018;

TUTTO CIO' PREMESSO

Si propone alla Giunta Comunale l'adozione di apposita deliberazione che preveda:

1. di dichiarare le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto;
2. di adottare lo schema di Programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e di elenco annuale 2025 di cui alle schede A, D ed E allegate al presente atto ;
3. di dare atto che lo schema potrà essere oggetto di modifiche ed integrazioni in relazione alla migliore definizione delle risorse disponibili così come determinatesi al momento della redazione dello schema di bilancio di previsione 2025;
4. di dare mandato all'Area Lavori Pubblici e Patrimonio di provvedere alla pubblicazione dello schema ai sensi della disciplina di cui all'allegato I.5 al Codice dei contratti (D. Lgs. 36/2023), senza presentazione di osservazioni;
5. di dare mandato allo stesso settore di provvedere alle eventuali modifiche ritenute necessarie dall'Amministrazione Comunale, anche ai fini dell'allineamento dell'attuale schema alle definitive previsioni del bilancio 2025/2027, o alla riprogrammazione degli interventi già previsti per il 2024, provvedendo in tal caso all'aggiornamento dello schema pubblicato sui siti istituzionali.

Inoltre, vista l'urgenza legata ai successivi obblighi di pubblicazione, si propone di rendere la deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, D.Lgs.

Il Responsabile del Procedimento
MASSI MARIA TERESA

Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'Art. 3, co. 2, del D.Lgs. 39/93

LA GIUNTA COMUNALE

Visto la proposta di deliberazione e fatte proprie le premesse e considerazioni ivi riportate;

Udita la relazione svolta dall'assessore competente;

Viste le schede allegate costituenti il programma triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e l'elenco annuale 2025;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il D. Lgs. 36/2023;

Visto il parere favorevole del Dirigente dell'Area Lavori Pubblici e Gestione del patrimonio in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n.267/2000 e ss. mm. e ii.;

Visto il parere favorevole del Dirigente dell'Area Risorse in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. n.267/2000 e ss. mm. e ii.;

Con votazione unanime, resa in forma palese e per alzata di mano,

D E L I B E R A

di approvare la proposta del Responsabile del procedimento intendendola qui integralmente richiamata;

Con successiva votazione, resa nei modi di legge, ai sensi e per gli effetti dell'art.134 comma 4, del D.Lgs.n.267/2000 che dà il seguente risultato "UNANIME", il presente atto è dichiarato **immediatamente eseguibile**.

Proposta di Deliberazione
N. 202300813 del 20/11/2024

OGGETTO: Adozione dello schema di programma triennale lavori pubblici 2025/2027 ed elenco annuale 2025 ai sensi dell'art. 37 d. lgs. n. 36/2023.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli Artt.49, comma 1 e 147-bis, comma 1 del T.U. n.267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE per quanto attiene la regolarità tecnica della presente proposta.

Data 29/11/2024

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 5/2023
AREA LAVORI PUBBLICI
BELLUCCI MAURO¹

¹Documento originale informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 Dicembre 2000 e del D.Lgs n.82 del 7 Marzo 2005 e norma collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

Proposta di Deliberazione
N. 202300813 del 20/11/2024

OGGETTO: Adozione dello schema di programma triennale lavori pubblici 2025/2027 ed elenco annuale 2025 ai sensi dell'art. 37 d. lgs. n. 36/2023.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile:
si attesta l'avvenuta registrazione della relativa prenotazione impegno di spesa:

.....
si verifica altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa

29/11/2024

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 18/2022
RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO
TALAMONTI CATIA¹

¹Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Il Sindaco

SPAZZAFUMO ANTONIO



Il Segretario Generale

ZANIERI STEFANO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo pretorio in data 02/12/2024 e iscritta al n.003972 del Registro di Pubblicazione.

La presente deliberazione è rimasta affissa all'albo pretorio dal 02/12/2024 al 17/12/2024 per 15 giorni consecutivi, ex art. 124 comma 1, del D.Lgs.n.267/2000



Il Responsabile della
pubblicazione
Segreteria Generale

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4° del D.Lgs n.267/2000, in data 29/11/2024.



Il Responsabile della
pubblicazione
Segreteria Generale
