

Originale di Determinazione

N. 001349 data 29/10/2024

Classifica 0009

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO, DI CUI ALL'ART. 50 COMMA1 LETT. E) DEL DLGS 36/2023- PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA SCOLASTICA PER IL BIENNIO 2024/2026- CIG: B2AA3BF70E - CUI S00360140446202300022- PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE

IL DIRIGENTE AREA POLIZIA MUNICIPALE

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 19 del 01 giugno 2022 con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Polizia Municipale;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 02/03/2024 ad oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2024-2026, BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n° 52 del 15/04/2024, esecutiva a termini di legge, con cui si è provveduto ad approvare il PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) 2024-2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 168 del 28/09/2024 ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 APPROVAZIONE VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI DI CASSA" ;

PREMESSO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale n° 509 del 16/05/2023, ad oggetto "Approvazione avviso esplorativo per l'affidamento biennale del servizio di Vigilanza Scolastica", è stato disposto lo svolgimento di un'indagine di mercato, tramite avviso esplorativo, volta a raccogliere le manifestazioni di interesse, per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, approvando contestualmente lo schema di avviso pubblico con tutta la documentazione a corredo;
- in seguito all'avviso esplorativo ben 7 operatori economici hanno manifestato interesse a svolgere il servizio di vigilanza scolastica davanti agli istituti scolastici primari e secondari di questa Città;
- in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n° 787/2024, è stato approvato lo schema di lettera invito e modelli associati, nonché l'elenco dei sette operatori economici interessati all'invito, prevedendo l'aggiudicazione con ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, del D.Lgs. 36/2023;
- successivamente alla determinazione di indizione di gara in data 31/07/2024, sono stati invitati gli operatori economici interessati a presentare la relativa offerta economica, fissando il termine di presentazione sulla Piattaforma GT-SUAM della Regione Marche alle ore 13:00 del 19/08/2024;
- entro il suddetto termine sono pervenute numero 02 (due) offerte da parte degli operatori economici;
- in pari data si è provveduto all'apertura dei plichi presentati dalle due candidate in particolare all'apertura busta "A"- busta contenente la documentazione amministrativa obbligatoria (procedura di gara G00318);
- con Determinazione Dirigenziale n°1010 del 20/08/2024, veniva nominata la commissione giudicatrice, e che con successiva Determinazione Dirigenziale n. 1035 del 30/08/2024 veniva sostituito un membro della commissione giudicatrice;
- in data 22/08/2024 il Rup, esercitando il soccorso istruttorio, richiedeva alla Società Minerva Società Cooperativa sociale, entro i termini di legge, la trasmissione dell'attestazione di pagamento del contributo ANAC;
- in data 26/08/2024 la Società Minerva Società Cooperativa sociale inviava la documentazione richiesta;
- la suddetta Commissione di gara si insediava in seduta pubblica il giorno 4 settembre 2024, provvedendo all'apertura della busta tecnica;

EVIDENZIATO che:

- per il servizio di cui trattasi la Stazione Appaltante ha stabilito l'applicazione del CCNL "Contratto di servizio pubblico- cooperativa sociale di tipo "A" che offre servizi connessi alle strutture collettive-alle prestazioni socio-sanitarie, assistenziali ed educative rese dalle

cooperative sociali e dai loro consorzi” e che le spese generali previste a base di gara sono state fissate nella misura del 15%”;

- trattandosi di gara esperita nel rispetto del criterio “dell’offerta economicamente più vantaggiosa”, il sistema GT-SUAM in modalità automatica ha stilato una graduatoria provvisoria di aggiudicazione dalla quale è risultata vincitrice la “Minerva società cooperativa sociale”, da ora e per il seguito “Minerva”, per aver indicato un ribasso del valore posto a base d’asta dell’11% (undici per cento), specificando ai sensi dall’art.119 del D.Lgs. 36/2023, il costo della manodopera pari ad € 69.357,52 includendo nell’offerta gli oneri per la sicurezza (pari ad € 4.500,00);
- che i punteggi assegnati dalla Commissione di Gara alla società Minerva sono risultati superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

PRESO ATTO:

- della nota prot.n. 67994, del 6/09/2024, e della nota prot. n. 69554, del 12/09/2024, con cui sono state richieste di giustificazioni/chiarimenti;
- delle note di riscontro avanzate alla cooperativa in argomento prot.n. 67340, del 04/09/2024, e prot. n. 71639 del 20/09/2024, prodotte nei termini prescritti dalla Minerva e finalizzate alla verifica di “congruità, serietà e sostenibilità” dell’offerta ritenuta anormalmente bassa;

DATO ATTO che tali giustificazioni, a parere del Rup sono risultate incomplete e carenti di descrizione analitica, in particolare sul rispetto del minimo salariale, in data 27 settembre 2024, si richiedeva un parere all’Osservatorio Paritetico sugli appalti e accreditamenti Territoriale Marche (da ora Osservatorio Appalti), il cui obiettivo è quello di monitorare e promuovere in ambito sia pubblico sia privato il corretto inserimento del nuovo Contratto Nazionale di Lavoro delle Cooperative Sociali nelle gare di appalto, nei sistemi di accreditamento e in ogni forma di affidamento dei servizi di welfare;

CONSIDERATO che con nota, assunta al protocollo generale in data 08/10/2024, con pec n. 76673, recante ad oggetto: “parere negativo sull’ammissibilità delle giustificazioni presentate dalla Minerva società cooperativa sociale”, l’Osservatorio appalti, dopo aver evidenziato diverse incongruenze, concludeva affermando: “Tutto ciò premesso, a nostro parere non si ritiene che la Minerva società cooperativa sociale possa adempiere all’esecuzione dei servizi oggetto dell’affidamento, in quanto l’offerta economica non risulta coerente rispetto al capitolato e al CCNL di riferimento, anche in ragione al fatto che il tariffario Ministeriale, Decreto 7/2024 indica esclusivamente il costo del lavoro e che tutti gli altri oneri relativi all’esecuzione del servizio non sono in esso ricompresi”;

VISTO che l’art. 95, del Codice rubricato “cause di esclusione non automatiche” consente alla stazione appaltante di godere di un margine di apprezzamento della situazione concreta riconducibile al concetto di discrezionalità tecnica;

RICHIAMATO il parere espresso con nota prot. 0081163 del 23.10.2024 dal Rup dott. Nazzareno Falaschetti, il quale ha ritenuto di poter condividere integralmente il parere espresso dal competente Osservatorio Paritetico sugli appalti e accreditamenti Territoriale Marche e in ossequio a quanto disposto dall’art. 23 della “*lex specialis*”;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 341 del 29 marzo 2021 e comunicato agli uffici con nota circolare protocollo n° 21606/2021;

VISTI:

- il D. Lgs. 36/2023;
- lo Statuto Comunale in particolare l’art. 42 sulle funzioni dei dirigenti/responsabili di servizio;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell’Ente;

- il T.U.E.L.- D.lgs. 267/00;

- legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii..

DETERMINA

- di **RICHIAMARE** e approvare la suesposta premessa come parte integrante e sostanziale dell'atto;
- di **ESCLUDERE** dalla procedura di gara in oggetto l'operatore economico Minerva Società Cooperativa Sociale, C.F. 02721670186, con sede legale in Corso Manzoni n. 92, 27100 Pavia;
- di **COMUNICARE** a mezzo PIATTAFORMA Gt- SUAM il presente provvedimento al concorrente escluso;
- di **DARE ATTO** che, ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo – Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104 - è possibile proporre ricorso avverso il presente provvedimento avanti al Tribunale Amministrativo Regionale – Regione Marche entro il termine di trenta giorni dalla sua pubblicazione sul profilo del committente;
- di **NOMINARE** quale Responsabile del Procedimento ex Art. 4 L. 241/90 e Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice degli Appalti, il dott.Nazzareno Falaschetti;
- di **DARE ATTO** che nei confronti del Responsabile del Procedimento e del sottoscritto Dirigente non esistono situazioni di conflitto d'interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- di **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147-bis del TUEL;
- di **DISPORRE**, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento sia reso accessibile sul sito internet del Comune, sezione "Atti amministrativi" e reso reperibile, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013, nella sezione "Amministrazione trasparente / Provvedimenti". Ai sensi dell'art. 151, comma 4, del TUEL.

TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI Ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali "ed ai sensi dell'art. 13 del Regolamento UE n.2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (nel seguito anche "Regolamento UE"), la stazione appaltante utilizzerà le informazioni e i dati personali acquisiti in ossequio alla normativa citata e in adempimento di precisi obblighi di legge derivanti dalla normativa in materia di appalti e contrattualistica pubblica;

Il Responsabile del Procedimento
FALASCETTI NAZZARENO²

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 19/2022
AREA POLIZIA MUNICIPALE
D'ANGELI PIETRO¹.

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

² Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 29/10/2024 n° 003494 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
GELOSI BARBARA¹

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 29/10/2024 al 13/11/2024.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
GELOSI BARBARA¹

¹Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93