

Originale di Determinazione

N. 000755 data 26/06/2024

Classifica 0004

**Oggetto: BROKERAGGIO ASSICURATIVO E
ATTIVITA' ACCESSORIE - ANNI 2024/2026
- DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX
ART.17 D.Lgs.n.36/2023.**

IL DIRIGENTE AREA RISORSE

PREMESSO che:

- dall'attuale organigramma il Servizio Provveditorato ed Economato risulta incardinato nell'Area Risorse
- a norma dell'art. 87 - 3^a comma, lett. d) del vigente Regolamento di contabilità il Servizio di Provveditorato ha, tra l'altro, competenza per la programmazione e gestione dei contratti assicurativi del Comune;

CONSIDERATO che è scaduto il contratto avente ad oggetto il servizio di brokeraggio assicurativo ed attività accessorie intercorrente con il Raggruppamento temporaneo d'impresa AON S.p.A – società mandataria – e AON HEWITT s.r.l. (ora AON Advisory and Solutions s.r.l.) - società mandante e che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio per il periodo 01/04/2024 - 30.04.2026;

DATO ATTO che:

- il servizio complessivamente è composto da una prestazione principale, consistente nell'attività pura di intermediazione assicurativa, e da una prestazione secondaria consistente nell'assistenza alla gestione dei sinistri di valore inferiore alla S.I.R. o franchigia, previste da ciascuna polizza, nonché le procedure di recupero dei danni provocati dai terzi al patrimonio comunale,
- il Servizio principale, ovvero l'attività di intermediazione assicurativa, non comporta per l'ente alcun onere diretto per compensi, rimborsi o altro, e che i compensi dell'affidatario sono ad intero ed esclusivo carico delle compagnie di assicurazioni con le quali sono stipulati o rinnovati i contratti assicurativi dell'Ente, in funzione delle percentuali di provvigioni ivi indicate;
- ai soli fini della determinazione delle soglie di cui all'art. 50 del Codice Appalti approvato con il D.Lgs.n.36/2023, al fine della scelta del procedimento di individuazione del contraente, ed in ossequio alla FAQ A11 ANAC, il valore annuo del contratto da affidare, computato sulla base delle percentuali di provvigione applicate a ciascuna delle polizze in essere con il Comune di San Benedetto del Tronto ed il costo storico della prestazione secondaria, ammonta a €.41.998,30;
- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023 che, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: ... omissis....b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"
- con determinazione dirigenziale n. 200 del 14.03.2024 si stabiliva di avviare un'indagine conoscitiva finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici interessati, ed in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale indicati nell'Avviso, ad essere consultati in un CONFRONTO TRA PREVENTIVI da svolgersi sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it di Consip finalizzato all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del "Codice", del servizio di intermediazione assicurativa (brokeraggio) dell'Ente e si approvava Avviso da pubblicare sul sito istituzionale di questo Comune per 15 (quindici) giorni, nonché all'albo pretorio on line;

- l'Avviso approvato per sondare il mercato al fine di raccogliere l'interesse all'eventuale affidamento diretto del contratto di servizio, previo confronto, veniva pubblicato all'Albo pretorio e sul sito internet dell'Ente dal 18.03.2024 e fino al 03.04.2024;
- che nel termine indicato nell'avviso venivano acquisite le manifestazioni di interesse di tre operatori:
 - RTI AON S.p.A AON Advisory and Solutions s.r.l.;
 - RTI MARSH S.p.A MARSH Advisory s.r.l.
 - RTI WILLIS S.p.A WILLCONSULTING s.r.l.
- che si procedeva ad effettuare sulla piattaforma telematica www.acquistinretepa.it di Consip la procedura di confronto tra preventivi, con invio di documentazione agli operatori interessati, in particolare il Capitolato di Servizio, nel quale sono state descritte le attività da porre a carico del broker nella sua attività di supporto all'Ente, come prestazioni minime necessarie che il Comune richiede per la gestione di parti di processi, sia nella prestazione principale che in quella secondaria, il loss adjuster;
- che solo per la prestazione secondaria è stata prevista una offerta economica;
- che nel termine assegnato venivano presentate dalle Ditte interpellate i preventivi, unitamente alla documentazione richiesta;

CONSIDERATO che:

- la scelta dell'OE avviene sulla base della migliore proposta in relazione alle esigenze dell'Ente, come evidenziato nell'Avviso pubblico propedeutico al procedimento, trattandosi di servizi altamente qualificati e professionali, certamente di contenuti e non standardizzabili se non ad elevati livelli di qualità;
- dall'esame delle proposte formulate dagli operatori interpellati in particolare dalla lettura dei progetti di servizio presentati si è rilevato che, al netto di attività ordinarie che tutti gli OE sono in grado di erogare in maniera più o meno equivalente (reportistica, disponibilità del portale, riscontro al reclamante, eliminazione della regolazione dei premi, finanziamento del rischio), sia emersa molto esaustiva, e soddisfacente le esigenze del Comune di San Benedetto del Tronto, la proposta di AON, la quale propone una serie di attività e disponibilità attuali, innovative e qualificanti; in particolare si rilevano strumenti di particolare supporto alle attività dell'ente e di assistenza concreta applicabile a tutti i settori;
- Si è quindi evidenziata la densità di contenuto della proposta di AON che pertanto risulta complessivamente congrua;

RICORDATO che, il nuovo codice appalti dlgs. n.36/2023:

- detta il principio di risultato inteso come il miglior risultato possibile al fine dell'ottenimento del miglior contratto,
- trattandosi di procedimento di affidamento diretto non si applicano i classici strumenti di analisi delle offerte previsti per le procedure di gara;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.40 del 02.03.2024 di "Approvazione Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026, Schema di Bilancio di Previsione Finanziario 2024/2026e relativi allegati", esecutiva a tutti gli effetti di legge;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 15/04/2024 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024/2026;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n° 53 del 15/04/2024, esecutiva a termini di legge, con cui si è provveduto ad approvare il PIANO INTEGRATO ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024/2026

RICHIAMATO il Nuovo Codice dei contratti, approvato con D.Lgs.n.36/2023 e s.m.i.

VISTO l'art.192 del DLgs n. 267/00 che espressamente prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia dei contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

PRECISATO pertanto che:

a. il fine da perseguire è la gestione coordinata ed efficiente dei rischi, dei sinistri e delle polizze assicurative dell'ente, che consiste nella consulenza e assistenza in materia assicurativa e nella gestione delle pratiche di risarcimento danni per importi sotto franchigia;

b. l'oggetto del contratto è il Servizio di Brokeraggio assicurativo e attività accessorie;

le clausole essenziali sono le seguenti:

- l'affidamento ha la durata di anni 2 a partire dal 01.07.2024 al 30.06.2026 con opzione di rinnovo per 1 anno;
- il servizio di brokeraggio non comporta per l'ente alcun onere finanziario diretto per l'ente, in quanto il servizio viene remunerato esclusivamente e direttamente dalle compagnie assicurative con provvigioni calcolate sui premi relativi ai contratti conclusi dall'ente, pari al 5 % per la polizza RCA e al 12 % per polizze diverse dalla RCA;
- il servizio di gestione dei sinistri sotto franchigia verrà remunerato con il pagamento del corrispettivo proposto e congruo di Euro 70,00 + IVA in relazione a ciascuna pratica;
- la società affidataria assume a proprio carico tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
- la società affidataria si impegna ad osservare per quanto di sua competenza, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n.62 del 16/04/2013 e dal Codice di comportamento del Comune di San Benedetto del Tronto;

c le modalità di scelta del contraente: affidamento diretto previo confronto di preventivi; conclusione del contratto: trattativa diretta sul MEPA;

DATO ATTO che:

- il presente atto è consultabile dall'home page del sito istituzionale del Comune nella sezione Atti Amministrativi
- il presente atto sarà presente sul profilo del committente alla sezione Bandi di gara
- gli estremi del presente atto sono pubblicati sul sito istituzionale del Comune nella sezione Amministrazione Trasparente /Provvedimenti

VISTO il D.Lgs.n.267/2000 che approva l'Ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art.107 in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza;

ATTESO il rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal Segretario Comunale con proprio atto n° 852 del 3 luglio 2019 e comunicato agli uffici con nota circolare protocollo n° 44729 del 5 luglio 2019;

DETERMINA

1. di richiamare ed approvare la premessa che costituisce la motivazione del presente provvedimento;
2. di stabilire, in ossequio all'art.192 del TUEL e dell'art.17 del D.Lgs.n.36/2023 quanto segue:
 - il fine da perseguire è la gestione coordinata ed efficiente dei rischi, dei sinistri e delle polizze assicurative dell'ente, che consiste nella consulenza e assistenza in materia assicurativa e nella gestione delle pratiche di risarcimento danni per importi sotto franchigia ;
 - l'oggetto del contratto è il Servizio di Brokeraggio assicurativo ed attività accessorie;

- le clausole essenziali sono le seguenti:
 - a) l'affidamento ha la durata di anni 2 a partire dal 01.07.2024 al 30.06.2026 con opzione di rinnovo per 1 anno;
 - b) il servizio di brokeraggio non comporta per l'ente alcun onere finanziario diretto per l'ente, in quanto il servizio viene remunerato esclusivamente e direttamente dalle compagnie assicurative con provvigioni calcolate sui premi relativi ai contratti conclusi dall'ente, pari al 5 % per la polizza RCA e al 12 % per polizze diverse dalla RCA;
 - c) il servizio di gestione dei sinistri sotto franchigia verrà remunerato con il pagamento del corrispettivo proposto e congruo di Euro 70,00 + IVA in relazione a ciascuna pratica;
 - d) la società affidataria assume a proprio carico tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche;
 - e) la società affidataria si impegna ad osservare per quanto di sua competenza, gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n.62 del 16/04/2013 e dal Codice di comportamento del Comune di San Benedetto del Tronto;
 - le modalità di scelta del contraente: affidamento diretto previo confronto di preventivi; conclusione del contratto telematico mediante Trattativa diretta sul MEPA;
3. di autorizzare pertanto la Responsabile del Servizio Provveditorato Gare ed Economato, d.ssa Loredana Pennacino che viene individuata Responsabile del procedimento e RUP ai sensi del Nuovo codice Appalti, per tutto quanto sopra esposto, essendo anche Punto Ordinante abilitato al portale www.acquistinretepa.it, all'avvio ed alla conclusione del procedimento, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b) del D.lgs. 36/2023, di affidamento diretto del servizio di brokeraggio assicurativo ed attività accessorie alle condizioni di cui al precedente punto 2. ed alle ulteriori condizioni proposte che, unitamente al Capitolato, formeranno parte integrante del futuro contratto, al RTI composto da AON S.p.A - mandataria – e AON Advisory and solutions s.r.l. mandante;
 4. di stabilire pertanto che il contratto sarà concluso sulla piattaforma del MEPA di CONSIP mediante lo strumento della trattativa diretta da avviare con la ditta iscritta al MEPA nella categoria merceologica di cui al CPV 79300000-7;
 5. di stabilire che con successivo atto si procederà, all'esito della trattativa diretta di cui al punto 4., all'affidamento diretto del servizio di brokeraggio assicurativo ed attività accessorie, ed all'impegno della spesa derivante dall'esecuzione del servizio di loss adjuster;

Il Responsabile del Procedimento
PENNACINO LOREDANA²

IL DIRIGENTE
ex Decreto Sindacale 18/2022
AREA RISORSE
TALAMONTI CATIA¹.

¹ Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs. n.82/2005, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

² Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Determina è pubblicata all'Albo Pretorio in data 26/06/2024 n° 002081 del Registro di Pubblicazione.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
MANCINELLI GIULIA¹

La presente determina è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 26/06/2024 al 11/07/2024.



L'Incaricato di Segreteria Generale
per la pubblicazione
MANCINELLI GIULIA¹

¹Firma autografa sostituita dall'indicazione a stampa ai sensi dell'art. 3, co. 2, del D.lgs. 39/93
